

# REVISTA DE DERECHO DE LA COMPETENCIA

## CEDEC XIII

Centro de Estudios de Derecho de la Competencia  
–CEDEC–  
DEPARTAMENTO DE DERECHO ECONÓMICO

Director  
ALFONSO MIRANDA LONDOÑO

Consejo editorial  
CARLOS ANDRÉS URIBE, JORGE JAECKEL, DANILO ROMERO

Consejo editorial nacional  
CARLOS IGNACIO JARAMILLO J., GABRIEL IBARRA PARDO,  
MARÍA CLARA LOZANO ORTIZ DE ZARATE, JORGE JAECKEL KOVACS,  
ALEJANDRO PRADA TAMAÑO



Pontificia Universidad  
**JAVERIANA**  
Bogotá  
Facultad de Ciencias Jurídicas

Rev. Derecho Competencia	Bogotá (Colombia)	Vol.9	Nº 9	pp. 7-532	enero-diciembre	2013	ISSN 1900-6381
-----------------------------	----------------------	-------	------	-----------	-----------------	------	----------------

REVISTA DE DERECHO DE LA COMPETENCIA  
CEDEC XII  
(Centro de Estudios de Derecho de la  
Competencia –CEDEC–)

Es una publicación del Departamento de Derecho  
Económico y del Centro de Estudios de Derecho de  
la Competencia de la Facultad de Ciencias Jurídicas  
de la Pontificia Universidad Javeriana – Bogotá.

DIRECTOR/EDITOR  
ALFONSO MIRANDA LONDOÑO

DECANO ACADÉMICO  
CARLOS IGNACIO JARAMILLO J.

DECANO DEL MEDIO UNIVERSITARIO  
CARLOS JULIO CUARTAS CHACÓN

COLABORAN EN ESTE NÚMERO  
ALFONSO MIRANDA LONDOÑO (COLOMBIA)  
FABIO HUMAR (COLOMBIA)  
ALEXIS FARUTH PEREA (COLOMBIA)  
GUSTAVO COELHO (BRASIL)  
RICARDO MAFRA ALVES DE SILVA (COLOMBIA)  
JORGE ENRIQUE TRUJILLO (COLOMBIA)  
JUAN CARLOS ROA (COLOMBIA)  
ANDREA REDONDO RODRIGUEZ (ESPAÑA)  
CLAUDIA MONTOYA (COLOMBIA)  
JORGE JAECKEL (COLOMBIA)  
JAIRO RUBIO ESCOBAR (COLOMBIA)  
CARLOS PERILLA (COLOMBIA)

COMITÉ EDITORIAL  
CARLOS IGNACIO JARAMILLO J.  
CARLOS PABLO MÁRQUEZ ESCOBAR  
ALEJANDRO PRADA TAMAYO  
JORGE JAECKEL KOVACS  
GEORG BÖTTCHER  
GUSTAVO PAREDES  
ROBERTO BORDA RIDAO  
EMILIO ARCHILA PEÑALOSA  
FELIPE MÁRQUEZ ROBLEDO  
ALFONSO MIRANDA LONDOÑO  
PINKAS FLINT BLACK  
GABRIEL IBARRA PARDO  
JORGE MOLINA  
MARÍA CLARA LOZANO ORTIZ DE ZÁRATE  
IGNACIO DE LEÓN  
CARLOS ANDRÉS URIBE PIEDRAHITA  
FERNANDO CASTILLO CADENA  
JUAN DAVID GUTIÉRREZ  
JORGE DE LOS RÍOS  
DANILO ROMERO

COORDINADORES EDITORIALES  
JAVIER CELIS GÓMEZ  
NATALIA FERNÁNDEZ LÓPEZ

DISEÑO DE CARÁTULA  
JULIO CÉSAR MARÍN –JAVEGRAF–

AUTOEDICIÓN E IMPRESIÓN  
Fundación Cultural Javeriana  
de Artes Gráficas  
–JAVEGRAF– PBX: 4161600  
Bogotá, Colombia

PERIODICIDAD  
Anual

NÚMERO DE EJEMPLARES  
200

DEPÓSITO LEGAL

PARA SUS CONTRIBUCIONES,  
SUSCRIPCIONES O CANJES  
DIRIGIRSE A:  
Pontificia Universidad Javeriana  
Facultad de Ciencias Jurídicas  
Departamento de Derecho Económico  
Calle 40 # 6-23 piso 6°  
Edificio Gabriel Giraldo, S.J.  
Tel. 320 83 20  
Exts. 5241 – 5202 – 5213

PÁGINA WEB  
[http://www.javeriana.edu.co/  
Facultades/C\\_juridicas/menu-lat/  
inv\\_centro-comp.htm](http://www.javeriana.edu.co/Facultades/C_juridicas/menu-lat/inv_centro-comp.htm)

CORREO ELECTRÓNICO  
[cedec@cablenet.co](mailto:cedec@cablenet.co)  
[centrocedec@gmail.com](mailto:centrocedec@gmail.com)

© Derechos reservados  
El contenido de los artículos es  
de exclusiva responsabilidad de  
los autores.  
Los textos pueden reproducirse total o  
parcialmente citando la fuente.

ISSN: 1900-6381

REVISTA DE DERECHO DE LA COMPETENCIA  
CEDEC XIII

Facultad de Ciencias Jurídicas

Vol. 9 N° 9

Enero-diciembre 2013

---

**TABLA DE CONTENIDO**

Editorial..... 7

Sección I

ARTÍCULOS AUTORES INTERNACIONALES

*New developments on the analysis of resale price  
mainteinance in Brazil*

*Nuevos desarrollos en el análisis del mantenimiento  
de los precios de reventa en Brasil*

GUSTAVO FLAUSINO COELHO Y RICARDO VILLELA MAFRA  
ALVES DA SILVA..... 19

*Reexaminando los precios predatorios: un análisis  
Jurídico-Económico*

*Recasting predatory pricing: A legal and economic analysis*  
ANDREA REDONDO RODRÍGUEZ..... 41

Rev. Derecho Competencia	Bogotá (Colombia)	Vol.9	N° 9	pp. 7-532	enero-diciembre	2013	ISSN 1900-6381
-----------------------------	----------------------	-------	------	-----------	-----------------	------	----------------

Sección II  
ARTÍCULOS AUTORES NACIONALES

<i>Derecho Penal Económico: criminalización de las conductas del derecho de la competencia</i>	
<i>Economic Penal Law: The criminalization of anticompetitive conducts</i>	
FABIO HUMAR J. ....	103
<i>La deslealtad en la competencia desleal. Qué es, cómo se establece en las normas, qué se debe probar y quién la debe probar</i>	
<i>Unfairness in unfair competition: What it is, how law establishes it, what has to be proven and who must prove it</i>	
JORGE JAECKEL KOVÁCS	
CLAUDIA MONTOYA NARANJO .....	139
<i>“Vertical Intra-Brand Competition” The tension created by direct sales. Analysis under Colombian Competition Law</i>	
<i>Competencia Vertical Intramarca La tensión generada por las ventas directas. Análisis bajo el derecho de la competencia colombiano</i>	
ALFONSO MIRANDA LONDOÑO .....	157
<i>Competition Law in Latin America:</i>	
<i>Main Trends and Features</i>	
ALFONSO MIRANDA LONDOÑO .....	181
<i>Controlando al Metete... A la Colombiana</i>	
<i>Sobre la inconstitucionalidad e ilegalidad del decreto 1717 de 2007 y la monopolización de las afiliaciones al régimen subsidiado de salud en el departamento del Chocó</i>	

<i>Controlling to intruder the Colombian About the unconstitutionality and illegality of decree 1717 of 2007 and the monopolization of affiliations to subsidized health in the Chocó</i>	
ALEXIS FARUTH PEREA S. ....	211

<i>Evolución del Derecho de la Competencia en el sector financiero: de la tolerancia a la sanción de prácticas restrictivas</i>	
<i>The evolution of antitrust Law in the financial sector: from tolerance to competition law sanctions</i>	
CARLOS ANDRÉS PERILLA CASTRO .....	269

<i>La experiencia, efectividad e independencia de la autoridad de competencia en Colombia</i>	
<i>Experience, Effectiveness and Independence in Colombia's Competition Authority</i>	
JAIRO RUBIO ESCOBAR .....	357

<i>Role of efficiency claims in antitrust proceedings for the Colombian National Competition Authority (SIC)</i>	
<i>El rol de la excepción de eficiencia en los procedimientos de Competencia desleal para la autoridad de competencia en Colombia (SIC)</i>	
JORGE TRUJILLO Y JUAN CARLOS ROA .....	371

### Sección III DEBATES DE DOCTRINA

<i>Resolución 53403 Superintendencia de Industria y Comercio .....</i>	389
--	-----



## EDITORIAL

Con la presente edición, el CEDEC llega al decimotercer tomo de sus publicaciones, que corresponde al sexto número de la Revista de *Derecho de la Competencia*. Este volumen contiene artículos de gran interés, escritos por autores colombianos y extranjeros involucrados de lleno con el derecho de la competencia y su evolución. Como en oportunidades anteriores, esta entrega se divide en tres secciones principales: artículos de autores extranjeros, artículos de autores nacionales y Doctrina. En esta última sección nos hemos preocupado por publicar decisiones relevantes de la autoridad de competencia o de los tribunales.

La decimotercera edición del CEDEC da cuenta del compromiso del Centro con el desarrollo del Derecho de la Competencia en Colombia y Latinoamérica. Como siempre, hemos reservado espacio para presentar documentos que muestran las últimas tendencias y tópicos más importantes que se debaten en la actualidad.

Como es tradición, aprovechamos este espacio para hacer un recuento de las actividades y logros de nuestro centro de estudios, en lo que toca con el análisis y difusión de los temas de Derecho de la Competencia.

## 1. CONFERENCIAS Y EVENTOS

- 1.1 **I Congreso Bienal de la Cátedra Bancolombia en Derecho Financiero, Económico y del Mercado de Valores:** Este evento se llevó a cabo el miércoles 20 y el jueves 21 de febrero de 2013, de 8:00 a.m. a 6:00 p.m., en el auditorio Marino Troncoso de la Pontificia Universidad Javeriana. Contó con la presencia de GERARDO HERNÁNDEZ, el actual Superintendente Financiero de Colombia y de importantes personalidades en el mundo financiero.
  
- 1.2 **VII Jornadas de Derecho Económico:** Estas jornadas se llevaron a cabo el 18 de abril de 2013 en el auditorio Marino Troncoso de la Pontificia Universidad Javeriana. Esta reunión versó sobre las nuevas aproximaciones jurídicas a los mercados, la competencia y la globalización en la era de los tratados de libre comercio. Se contó con la asistencia de conferencistas como DAVID GERBER, profesor de Chicago-Kent College of Law, PETER VAN DEN BOSSCHE, profesor de la Universidad de Maastricht y miembro del Órgano de Apelación de la Organización Mundial del Comercio, ADRIANA ZAPATA, directora del departamento de Derecho de los Negocios en la Universidad Externado de Colombia, y JAIRO RUBIO ESCOBAR, ex superintendente de Industria y Comercio y actual director de la especialización en Derecho de la Competencia de la Pontificia Universidad Javeriana.
  
- 1.3 **ICN XII Anual Conference:** Por doceava vez, se realizó la conferencia anual del International Competition Network - ICN. Esta vez, la reunión se desarrolló en Varsovia del 23 al 26 de abril de 2013. Representando a Colombia, asistieron GERMÁN ENRIQUE BACCA MEDINA, JUAN PABLO HERRE-



RA y ALFONSO MIRANDA, en calidad de Non-Governmental Agent-NGA. El propósito de estas reuniones es contribuir a una aplicación más efectiva y una promoción más amplia de las políticas de libre competencia alrededor del mundo, para el bienestar de los consumidores y de las economías a nivel mundial.

- 1.4 **Antitrust in the Americas:** Este evento del American Bar Association se llevó a cabo del 6 al 7 de junio de 2013, en el Renaissance Hotel de Sao Pablo. CARLOS PABLO MÁRQUEZ y JORGE DE LOS RÍOS fueron panelistas en esta importante reunión.
- 1.5 **La relación entre la Propiedad Intelectual - PI y la competencia y las políticas de acceso a la salud:** El Dr. ALFONSO MIRANDA participó en la reunión “La relación entre la PI y la competencia y las Políticas de Acceso a la Salud”, organizado por la Superintendencia de Control del Poder de Mercado, en Quito, Ecuador. También hicieron parte de este evento: JERÓNIMO CALLEJAS, Intendente de Abogacía de la Competencia del Ecuador, DAVID ECHEVERRÍA PINTO, Intendente de Investigación de Prácticas Desleales del Ecuador, JOSÉ LUÍS DIEZ CANSECO NÚÑEZ, de Perú, FELIPE PALAU RAMÍREZ, de España, ABELARDO ARAMAYO Secretario Técnico de la Comisión de Competencia Desleal INDECOPI (Perú) y DAVID PADILLA, Director Nacional de Estudios e Investigación de Prácticas Desleales, de Ecuador, entre otros.
- 1.6 **Debate de Coyuntura de Fedesarrollo sobre política de competencia en Colombia:** Alfonso Miranda Londoño, director del CEDEC, participó en este evento, que se llevó a cabo el 1 de agosto de 2013 en la Federación de Cafeteros. También participaron en este evento el director ejecutivo de Fedesarrollo, LEONARDO VILLAR, el Superintendente de Industria

y Comercio, DAVID BARDEY, profesor de la Universidad de los Andes, MARCOS ARAÚJO, litigante internacional, ROSARIO CÓRDOBA, presidenta del Consejo Privado de Competitividad, JUAN MARIO LASERNA, senador experto en Regulación económica, y DANIEL GÓMEZ, investigador de Fedesarrollo.

**1.7. Congreso sobre Derecho y Economía de la Competencia en Colombia:** Este evento se llevó a cabo en Medellín, el 14 y 15 de noviembre de 2013, y contó con la presencia del Ministro de Comercio, Industria y Turismo, con la del actual superintendente de Industria y Comercio y cuatro ex superintendentes, y con la de importantes doctrinantes nacionales y extranjeros.

**1.8. Evento Asobancaria:** La Asobancaria, en colaboración con el CEDEC, realizó el miércoles 27 de noviembre de 2013 un importante evento con el fin de difundir las normas sobre libre y leal competencia. Participaron en este importante evento CARLOS URIBE, ALFONSO MIRANDA, JUAN DAVID GUTIÉRREZ y ANDRÉS PERILLA. En esta reunión, las conferencias trataron el tema del derecho de la competencia en el sistema financiero y asegurador.

## 2. PROGRAMAS DE POSGRADO

Los integrantes del CEDEC han participado como docentes en los siguientes programas de posgrado:

### 2.1 Especialización en Derecho de la Competencia y del Libre Comercio - Pontificia Universidad Javeriana.

En enero del año 2007 el Departamento de Derecho Económico de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Pontifi-

cia Universidad Javeriana abrió la primera promoción de la Especialización en Derecho de la Competencia y del Libre Comercio. La directora de la especialización era, para ese entonces, la doctora MARÍA CLARA LOZANO ORTIZ DE ZÁRATE, quien se encuentra vinculada al CEDEC desde su creación. El objetivo de la especialización es la formación de profesionales con sólida formación en Derecho de la Competencia y del Libre Comercio en todos los sectores económicos, con criterio jurídico, político, social y económico, que les permita proyectarse en el área del ejercicio público o privado que escojan.

Entre los profesores que han participado en la especialización se encuentran vinculados al CEDEC, los siguientes: GABRIEL IBARRA PARDO, JORGE JAECKEL KOVACS, FERNANDO CASTILLO CADENA, JULIO CÉSAR CASTAÑEDA ACOSTA, JOSÉ ORLANDO MONTEALEGRE ESCOBAR, CARLOS ANDRÉS PERILLA CASTRO, ANDRÉS JARAMILLO HOYOS, EMILIO JOSÉ ARCHILA PEÑALOSA, MARÍA CLARA LOZANO ORTIZ DE ZÁRATE y ALFONSO MIRANDA LONDOÑO.

En el año 2010, se retiró la doctora LOZANO como directora y fue nombrado el doctor JAIRO RUBIO ESCOBAR, quien se desempeñó como Superintendente de Industria y Comercio. Así mismo, el doctor RUBIO realizó una modificación al currículo de la especialización para reflejar la importancia que ha adquirido el régimen general de libre competencia frente a los regímenes especiales.

## **2.2 Especialización en Derecho Comercial - Pontificia Universidad Javeriana.**

Desde 1996 se dicta un módulo de Derecho de la Competencia en esta especialización. El módulo se ha dictado por varios miembros del CEDEC, entre los cuales se encuentran MARÍA CLARA LOZANO ORTIZ DE ZÁRATE, CARLOS ANDRÉS

URIBE PIEDRAHÍTA, JAIRO RUBIO ESCOBAR y ALFONSO MIRANDA LONDOÑO. En la actualidad, la especialización es dirigido por el doctor NÉSTOR HUMBERTO MARTÍNEZ NEIRA.

### **2.3 Maestría en Derecho Económico - Pontificia Universidad Javeriana.**

Este es un módulo que ha sido dictado desde hace varios años por varios miembros del CEDEC, como ALFONSO MIRANDA y CARLOS URIBE PIEDRAHÍTA. Hoy en día, es dirigido por BORIS HERNÁNDEZ SALAME, y se ha consolidado como una de las mejores en su género y modalidad.

## **3. PARTICIPACIÓN EN OTRAS PUBLICACIONES**

El blog “**La Libre Competencia**” ([lalibrecompetencia.com](http://lalibrecompetencia.com)) editado y dirigido por JUAN DAVID GUTIÉRREZ RODRÍGUEZ, con la colaboración de NATALIA BARRERA SILVA y VÍCTOR PAVÓN-VILLAMAYOR, inició actividades, con el fin de promover la difusión y discusión del derecho de la libre competencia y, en general, de las políticas de defensa de la competencia con énfasis en América Latina y el Caribe. El blog cuenta con un importante número de visitas al año de regiones de todo el mundo como América Latina, América Central, Sur de Europa (Mediterránea), América del Norte y Europa Occidental.

## **4. REUNIONES PERIÓDICAS**

Las últimas reuniones han tratado sobre los siguientes temas:

- 4.1 “*Depredación de precios, precios excesivos y discriminación de precios: una visión comparada*”: Esta conferencia fue dictada por FRANCISCO GONZÁLEZ DE COSSÍO el 22 febrero de 2013.

- 4.2 “*Derecho Penal Económico: Criminalización de las conductas del derecho de la competencia*”, reunión que fue dictada por FABIO HUMAR el 15 de marzo de 2013.
- 4.3 “*El régimen de competencia en la Unión Europea*”: Esta reunión fue dirigida por WILLIAM HAGGARD el 16 de agosto de 2013.
- 4.4 “*Las negativas a contratar en el marco del artículo 48 numeral 3 del decreto 2153/92. ¿Protegiendo la competencia o a los competidores?*” fue una conferencia dictada por el Dr. CARLOS ANDRÉS URIBE, el 27 de septiembre de 2013.

## 5. NUEVOS PROYECTOS

El CEDEC mantiene vigente su página Web a través del cual pretende informar sobre las principales tendencias y acontecimientos del derecho de la competencia en Colombia y el mundo. Este espacio contiene las principales presentaciones, artículos, normas, casos, jurisprudencia, y en general, información sobre esta área de estudio, que de seguro resultará de utilidad para los estudiosos en la materia.

Actualmente se puede consultar la información sobre el CEDEC en Internet a través de: <http://centrocedec.org> o escribiendo a [centrocedec@gmail.com](mailto:centrocedec@gmail.com).

También contamos con cuentas en las redes sociales Facebook (con el nombre de CEDEC Derecho de la Competencia), Twitter (en @CentroCEDEC) y LinkedIn (con el nombre de Centro CEDEC). Por estos medios, les informamos sobre los próximos eventos en los que los miembros del CEDEC participarán.

Por último, el CEDEC ha desarrollado su página en YouTube, en donde se encuentran los primeros capítulos del proyecto

“Historia de la Superintendencia a través de los Superintendentes”. Para el efecto el director del CEDEC se propone entrevistar a espacio a cada uno de los Superintendentes, con el fin de que expliquen los principales eventos de sus respectivas administraciones y la transformación institucional de la entidad a lo largo de los años, desde la expedición del Decreto 2153 de 1992. Hasta el presente se encuentran en línea las entrevistas de JOSÉ ORLANDO MONTEALEGRE, EMILIO JOSÉ ARCHILA y MÓNICA MURCIA. Próximamente estará disponible la entrevista del doctor JAIRO RUBIO.

## 6. LA PRESENTE PUBLICACIÓN

En la Sección de Autores internacionales nos acompañan GUSTAVO FLAUSINO COELHO y RICARDO VILLELA MAFRA ALVES DA SILVA, quienes habían escrito ya en nuestra revista XI. Su texto “New developments on the analysis of resale price maintenance in Brazil”, que discute la dirección que la CADE le ha dado al precio de reventa en Brasil.

Además, ANDREA REDONDO escribe por primera vez para esta revista, con un artículo titulado “*Reexaminando los Precios Predatorios: un análisis jurídico-económico*”. Aquí, esta autora analiza las similitudes y diferencias –e incluso, aparentes choques frontales– de las jurisdicciones de la Unión Europea y Estados Unidos en relación con sus políticas relacionadas con precios predatorios.

En esta publicación se incluyen artículos de los siguientes doctrinantes nacionales:

En su texto “*Derecho Penal Económico: Criminalización de las conductas del Derecho de la Competencia*”, FABIO HUMAR habla del expansionismo del derecho penal y de los interrogantes que el mismo genera.

Por su parte, JORGE JAECKEL y CLAUDIA MONTOYA presentan su escrito “La deslealtad en Competencia desleal: Qué es, cómo

se establece en las normas, qué se debe probar y quién la debe probar”. Aquí, analizan la noción de deslealtad, preguntándose cuál es el bien jurídico tutelado por las normas sobre competencia desleal. Para hacerlo, analizan si las conductas establecidas en la ley 256 de 1996 tienen algo en común, y estudian, con cuidado, la cláusula general de competencia desleal.

ALFONSO MIRANDA LONDOÑO presenta los documentos “*Vertical Intra-Brand Competition*” y “*Competition Law in Latin America: Main Trends and Features*”. En el primero, se discuten las posibles consecuencias que pueden tener las actuaciones de la competencia vertical intramarca en el derecho de la competencia. El segundo muestra las principales características y las tendencias comunes que se encuentran en los ordenamientos del derecho de la competencia en los países latinoamericanos.

ALEXIS FARUTH PEREA, aborda un análisis sobre la inconstitucionalidad e ilegalidad del decreto 1717 de 2007 y la monopolización de las afiliaciones al régimen subsidiado de salud en el departamento del Chocó en “*Controlando al metete... a la colombiana*”.

CARLOS PERILLA, en su artículo “*Evolución del Derecho de la Competencia en el sector financiero: de la tolerancia a la sanción de prácticas restrictivas*”, analiza qué autoridad y qué normatividad se aplica hoy en día en Colombia en materia de libre competencia para las entidades del sector financiero.

JAIRO RUBIO ESCOBAR presenta un texto llamado “*La experiencia, efectividad e independencia de la actividad de competencia en Colombia*”. En él, discute cuáles han sido los principales retos que se han presentado en Colombia a la hora de hacer efectiva la regulación del derecho de la competencia en Colombia, y qué retos quedan aún por delante.

JORGE TRUJILLO y JUAN CARLOS ROA presentan “*Role of efficiency claims in antitrust proceedings for the Colombian National Competition Authority (SIC)*”. Aquí, estos autores hacen un

análisis histórico de la forma en la que se ha manejado la excepción de eficiencia en Colombia.

En la sección denominada *Debates de Doctrina*, se ha incluido la Resolución 53403 de la Superintendencia de Industria y Comercio, que impuso sanciones a la sociedad Comcel por infringir las normas de libre competencia.

Esperamos que este tomo sea de sumo interés para la comunidad académica.

Cordialmente,

ALFONSO MIRANDA LONDOÑO  
Director

NATALIA FERNÁNDEZ LÓPEZ  
Coordinadora